



## **Propozycja zmian legislacyjnych, przywracających okresowe badania lekarskie i psychologiczne dla myśliwych**

### **Ustawa z dnia 30 września 2024 roku o zmianie ustawy o broni i amunicji\***

**Art. 1.** W ustawie z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U z 2022 r., poz. 2516 t.j) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 15 w ust. 4 wyrazy „art. 10 ust. 2 pkt 1 i 2” zastępuje się wyrazami „art. 10 ust. 2 pkt 1–3”.”;
- 2) art. 15 h ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

Art. 15h. 1. Od orzeczenia lekarskiego lub psychologicznego przysługuje odwołanie wnoszone na piśmie.

2. Odwołanie przysługuje osobie ubiegającej się oraz komendantowi wojewódzkiemu Policji właściwemu ze względu na miejsce zamieszkania tej osoby.

3. Odwołanie wraz z jego uzasadnieniem wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia orzeczenia, za pośrednictwem lekarza lub psychologa, który wydał orzeczenie, do jednego z podmiotów odwoławczych, którymi są:

- 1) wojewódzkie ośrodki medycyny pracy, a w przypadku gdy odwołanie dotyczy orzeczenia lekarskiego wydanego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy – instytuty badawcze w dziedzinie medycyny pracy;
- 2) jednostki służby medycyny pracy podmiotów leczniczych utworzonych i wyznaczonych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 3) podmioty lecznicze utworzone i wyznaczone przez Ministra Obrony Narodowej.
4. Lekarz lub psycholog, za pośrednictwem którego jest wnoszone odwołanie, przekazuje je wraz z dokumentacją badań do podmiotu odwoławczego w terminie 7 dni od dnia otrzymania odwołania.

**Art. 2.** 1. Osoba posiadająca pozwolenie na broń wydane w celach łowieckich, która przedstawiła właściwemu organowi Policji orzeczenia lekarskie i psychologiczne o których mowa w art. 15 ust. 3 zmienianej ustawy w terminie wcześniejszym niż 1 stycznia 2020 roku, przedstawi właściwemu organowi Policji do dnia 1 stycznia 2025 roku odpowiednie orzeczenia lekarskie i psychologiczne, wystawione nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem tego terminu.

2. Bieg terminu 5 lat o którym mowa w art. 15 ust. 4 ustawy zmienianej dla osób, posiadających pozwolenie na broń wydane w celach łowieckich, które przedstawiły właściwemu organowi Policji odpowiednie orzeczenia lekarskie i psychologiczne w terminie od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2024 roku, zaczyna się od daty wydania tych orzeczeń.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie dnia 1 stycznia 2025 roku.

\*Daty zaproponowane w projekcie są datami orientacyjnymi

## Uzasadnienie

### **1. Potrzeba i cel wydania ustawy**

Ustawa o broni i amunicji nakłada obowiązek wykonywania okresowych badań lekarskich i psychologicznych (dalej: badania okresowe) na użytkowników broni palnej, używających jej w celach ochrony osobistej oraz ochrony osób i mienia; wspomniane grupy użytkowników muszą przechodzić takie badania co 5 lat. Badaniom okresowym są również poddawani na podstawie odrębnych przepisów funkcjonariusze Policji, Straży Granicznej, żołnierze zawodowych Sił Zbrojnych RP i funkcjonariusze innych państwowych formacji uzbrojonych. Z obowiązku okresowej oceny stanu zdrowia zwolnione zostały jedynie osoby, które używają broni palnej do celów sportowych, szkoleniowych, kolekcjonerskich, pamiątkowych oraz rekonstrukcji historycznych, a od 2023 r. także łowieckich.

W 2018 roku Sejm RP dodał do katalogu grup zobowiązanych do poddawania się badaniom okresowym, o których mowa w ustawie o broni i amunicji, także myśliwych, użytkujących broń "do celów łowieckich" (Ustawa z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw, Dz.U. 2018 poz. 651). Zmiana ta wynikała z oczywistej konieczności uzupełnienia katalogu o osoby używające broni do celów łowieckich, ze względu na posługiwanie się nią w przestrzeni publicznej przez tysiące osób, co wielokrotnie prowadziło do tragicznych wypadków śmiertelnych, postrzeżeń i zranień. Zaznaczyć należy, że myśliwi polują nie tylko na terenach zielonych, użytkowanych rekreacyjnie przez innych obywateli, ale też w pobliżu zabudowań mieszkalnych, stanowiąc realne zagrożenie dla osób postronnych, a zatem dla samego bezpieczeństwa publicznego. W

miejscach, w których wykonywane są polowania, bardzo często przebywają rodziny z dziećmi, biegacze, grzybiarze, przyrodnicy, naukowcy, fotografowie, rolnicy etc.

Obowiązek wykonywania badań okresowych przez myśliwych został jednak zniesiony w 2023 roku ustawą z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. 2023 poz. 803, art. 10 pkt. 30 - dalej: ustawa deregulacyjna), wskutek nacisków środowiska myśliwych, które od 2018 roku próbowało zlikwidować badania okresowe tej grupy użytkowników broni.

Ustawa deregulacyjna zmieniła również tryb składania odwołań od orzeczeń lekarskich i psychologicznych. Do 2023 roku osoba ubiegająca się o pozwolenie na broń albo wykonująca badania okresowe lekarskie i psychologiczne mogła odwołać się od uzyskanego orzeczenia lekarskiego lub psychologicznego do jednego z trzech podmiotów odwoławczych:

- właściwego wojewódzkiego ośrodka medycyny pracy (a w przypadku, gdy odwołanie dotyczy orzeczenia lekarskiego wydanego w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy – instytutów badawczych w dziedzinie medycyny pracy),
- jednostek służby medycyny pracy podmiotów leczniczych utworzonych i wyznaczonych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz
- podmiotów leczniczych utworzonych i wyznaczonych przez Ministra Obrony Narodowej.

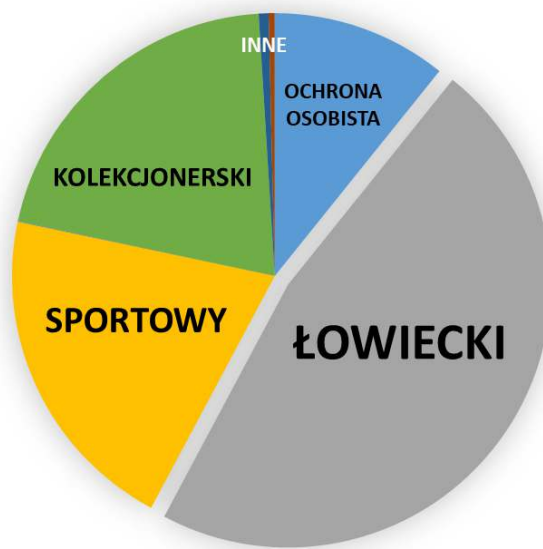
Po zmianie w 2023 roku odwołanie może być wniesione do **dowolnego, wybranego przez odwołującego się**, lekarza upoważnionego albo psychologa upoważnionego. Orzeczenie wydane przez takiego wybranego lekarza lub psychologa ma charakter ostateczny.

Obecne brzmienie przepisu stwarza warunki sprzyjające korupcji i ogranicza możliwości dogłębnego zbadania stanu zdrowia osoby odwołującej się. Wyżej wymienione instytucje publiczne, które w poprzednim stanie prawnym rozpatrywały odwołania od wydanych orzeczeń mają odpowiednie zaplecze specjalistyczne do przeprowadzenia niezbędnych badań dodatkowych i, w razie potrzeby, szerokich konsultacji. Wybrany przez odwołującego się lekarz czy psycholog, mimo, iż jest osobą upoważnioną, może zostać poddany naciskom, może być też z różnych powodów nieobiektywny - będąc np. członkiem organizacji zrzeszającej osoby używające broni.

Ze względu na powyższe zasadne jest przywrócenie trybu odwoławczego, który obowiązywał przed wejściem w życie ustawy deregulacyjnej.

Myśliwi są największą grupą cywilnych użytkowników broni w Polsce. Obecnie wydanych jest ponad 134 tys. pozwoleń na broń do celów łowieckich, na które zarejestrowanych jest blisko 360 tys. sztuk broni. Na jedno pozwolenie myśliwskie statystycznie przypada 2,7 sztuk broni.

## Liczba wydanych pozwoleń na broń wg. celów użytkowania



**Źródło:** Statystyka Policji do 2022 r.

<https://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/bron/186394.bron-pozvolenia.html>

Co roku w wyniku postrzeleń z broni myśliwskiej ginie kilka osób, a od kilkunastu do nawet kilkudziesięciu zostaje rannych, doznając trwałego uszczerbku na zdrowiu lub okaleczeń. W skali ostatniej dekady to kilkadziesiąt zabitych i kilkuset rannych ludzi.

Najczęstszą przyczyną tych wypadków jest strzelanie do nierozpoznanego celu oraz inne rażące błędy i zaniedbania myśliwych, takie jak brak ostrożności i umiejętności obchodzenia się z bronią, nieznajomość lub naruszanie podstawowych zasad regulaminu.

Jednocześnie średnia wieku myśliwych przekracza 52 lata, co oznacza, że wielu z nich poluje od lat nie przechodząc żadnych badań lekarskich, ponieważ przed rokiem 2018 musieli oni przejść badania lekarskie i psychologiczne jednorazowo, tylko w trakcie ubiegania się o pozwolenie na broń. Zgodnie ze stanowiskiem Konsultanta Krajowego w dziedzinie medycyny pracy z 2018 roku „Badania powinny być przeprowadzane okresowo ponieważ pogorszenie stanu zdrowia mogące mieć wpływ na bezpieczeństwo posługiwania się bronią wynika z procesów starzenia.” Te fakty jednoznacznie przemawiają za koniecznością przywrócenia obowiązkowych okresowych badań myśliwych.

Warto w tym miejscu przytoczyć kilka najbardziej tragicznych przypadków omyłkowych postrzeleń z ostatnich lat:

- w listopadzie 2023 roku na poligonie wojskowym w Szczecinie został zastrzelony przez myśliwych żołnierz - został pomyłony z dzikiem i trafiony pociskiem myśliwskim w szyję. Mimo reanimacji zginął na miejscu;
- W sierpniu 2022 roku śmiertelnie postrzelono w głowę 64-latkę z Zamościa podczas polowania w gminie Gorzków (woj. lubelskie);

- w listopadzie 2021 roku podczas polowania zbiorowego na lisy w okolicach Rokitna (pow. bielski) myśliwy przypadkowo postrzelił swojego kolegę, oddając strzał w głowę. Ranny zmarł po dwóch dniach;
- 1 listopada 2020 r. myśliwy śmiertelnie postrzelił 16-letniego chłopca, zbierającego jabłka w sadzie i wraz z kolegą uciekł z miejsca wypadku. Sprawca twierdził, że pomylił chłopca z dzikiem;
- w czerwcu 2019 roku w gminie Gidle (woj. łódzkie) myśliwy polujący z ambony na dziki oddał strzał do nierozpoznanego celu - raniąc śmiertelnie 61-letniego mężczyznę, który pomimo reanimacji zmarł na miejscu.

Myśliwi przypadkowo zabijają również zwierzęta gospodarskie oraz zwierzęta objęte ochroną gatunkową:

- w listopadzie 2023 roku w okolicach Olchowca w Beskidzie Niskim odbywało się zbiorowe polowanie, podczas którego przypadkowo został zastrzelony wilk;
- w październiku 2022 na terenie Centrum Szkolenia Bojowego Drawsko w woj. zachodniopomorskim myśliwy zabił dwie samice żubra - jedna była przywódczynią stada, druga matką prowadzącą ciele. Myśliwy sądził, że mierzy do dzika;
- w październiku 2022 nieopodal Pomierzyna w powiecie drawskim myśliwy zabił łoszę i łoszaka, twierdził później, że pomylił je z jeleniami;
- W listopadzie 2019 roku w miejscowości Dąbrówno (woj. pomorskie, gmina Potęgowo) myśliwy zastrzelił żubra, Pyrka, który był atrakcją łęborskich lasów. Podczas śledztwa twierdził, że pomylił go z dzikiem.

Przypadki podobne do opisanych powyżej są bardzo liczne.

## 2. Prawny obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa publicznego

Potrzeba wykonywania badań lekarskich przez osoby używające broni palnej w przestrzeni publicznej wynika nie tylko z przesłanek racjonalnych, opisanych wyżej, ale wprost z przepisów prawa, począwszy od Konstytucji RP, która stanowi:

*Art. 5. "Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju."*

Jest ona również niezwykle istotna z punktu widzenia ochrony zwierząt i środowiska - utrata pozwolenia na broń przez osoby o ograniczonej wydolności psychofizycznej zmniejszy liczbę tzw. postrzałów, czyli zwierząt ranionych a nie odnalezionych. Zmniejszy ona również liczbę przypadkowych postrzałów zwierząt należących do gatunków chronionych, które to przypadki w ostatnich latach są coraz częściej dokumentowane i zgłaszane organom ścigania.

### **3. Przepisy przejściowe**

Ponieważ nowelizacja ustawy z 2018 r. nie przewidywała przepisów przejściowych, określających termin złożenia na Policji aktualnych badań okresowych, Ministerstwo Środowiska wydało interpretację, zgodnie z którą myśliwi mieli 5 kolejnych lat na wykonanie badań lekarskich - ostateczny termin ich wykonania zgodnie z tą interpretacją upłynął dnia 1 kwietnia 2023 r. Obowiązek wykonywania badań okresowych został zaś zniesiony z dniem 28 lipca 2023 roku ww. ustawą deregulacyjną.

Nie wiadomo, ilu myśliwych w okresie obowiązywania przepisu w latach 2018-2023 wykonało badania okresowe i złożyło wymagane prawem orzeczenia lekarskie i psychologiczne właściwym organom Policji. Nie wiadomo, ilu z nich z powodu nieprzedłożenia wymaganych badań straciło broń a ilu nielegalnie posługiwało się bronią w okresie od 1 kwietnia 2023 do 27 lipca 2023 roku.

Z tego powodu istnieje potrzeba wprowadzenia przepisów przejściowych, które umożliwią osobom, które nie będą posiadały w dniu wejścia w życie ustawy aktualnych badań, wykonanie takich badań i przedłożenie je właściwym organom Policji w konkretnym terminie, określonym przez ustawę.

### **4. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana**

Obowiązujący stan prawny wyłączył myśliwych spod reżimu wykonywania okresowych badań lekarskich, od których uzależniono możliwość posiadania pozwolenia na broń przez inne grupy osób użytkujących broń w przestrzeni publicznej. Jest to sytuacja nieracjonalna i niebezpieczna, co wskazano powyżej.

### **5. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Przed wszystkim projekt ma na celu przywrócenie stanu prawnego sprzed 2023 roku. Projektodawcy poprzez zmianę brzmienia art. 15 ust. 4 ustawy o broni i amunicji chcą objąć obowiązkiem okresowych badań także osoby trudniące się łowiectwem. Przywracają również tryb odwoławczy od orzeczeń lekarskich i psychologicznych, który obowiązywał przed 2023 rokiem. Dodatkowo wprowadzenie przepisów przejściowych ma na celu umożliwienie osobom używającym broni do celów łowieckich zrealizowanie tego obowiązku, zakładając, iż nie wykonali takich badań w okresie od 2018 do 2023 roku.

### **6. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne**

Projekt nie przewiduje skutków gospodarczych. Ustawa niesie ze sobą skutki społeczne, finansowe oraz prawne:

- uzależnienie posiadania pozwolenia na broń wykorzystywaną w celach łowieckich od posiadania aktualnych badań lekarskich i psychologicznych

- zwiększenie bezpieczeństwa podczas polowań i zmniejszenie częstości przypadkowych postrzeleń ludzi, zwierząt gospodarskich i domowych
- utrata pozwolenia na broń przez osoby z ograniczoną sprawnością psychofizyczną zmniejszy liczbę tzw. postrzałków, czyli zwierząt ranionych a nie odnalezionych, co poprawi standard ochrony humanitarnej zwierząt dzikich oraz zmniejszy częstość omyłkowych postrzałów zwierząt należących do gatunków chronionych, co z kolei zapewni lepszy standard ochrony przyrody
- zwiększenie świadomości zdrowotnej wśród osób trudniących się łowiectwem
- zwiększenie transparentności postępowania odwoławczego od orzeczeń lekarskich i psychologicznych
- obciążenie kosztami badań osoby posiadające pozwolenie na broń

#### **7. Założenia podstawowych aktów wykonawczych**

Projekt nie zawiera upoważnienia do wydawania aktów prawnych.

#### **8. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej**

Projektowany przepis nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w celu przeprowadzenia uzgodnień lub konsultacji.

#### **9. Konsultacje społeczne**

Projekt ustawy odpowiada postulatom społecznym oraz organizacji pozarządowych.